

**ВІННИЦЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ПЕДАГОГІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
ІМЕНІ МИХАЙЛА КОЦЮБІНСЬКОГО  
ДЕРЖАВНА НАУКОВА УСТАНОВА «ІНСТИТУТ ІНФОРМАЦІЇ, БЕЗПЕКИ І  
ПРАВА НАЦІОНАЛЬНОЇ АКАДЕМІЇ ПРАВОВИХ НАУК УКРАЇНИ»  
НАУКОВА УСТАНОВА «ІНСТИТУТ ІНФОРМАЦІЇ, БЕЗПЕКИ І ПРАВА  
НАЦІОНАЛЬНОЇ АКАДЕМІЇ ПРАВОВИХ НАУК»  
КИЄВО-МОГИЛЯНСЬКА ШКОЛА ВРЯДУВАННЯ  
ІМЕНІ АНДРІЯ МЕЛЕСЕВИЧА  
МІЖРЕГІОНАЛЬНЕ УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНОГО АГЕНТСТВА  
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ У ВІННИЦЬКІЙ,  
ЖИТОМИРСЬКІЙ, ХМЕЛЬНИЦЬКІЙ ОБЛАСТЯХ  
ВІННИЦЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
БЕРШАДСЬКА МІСЬКА РАДА ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ХМЕЛЬНИЦЬКА МІСЬКА РАДА ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ  
АГРОНОМІЧНА СІЛЬСЬКА РАДА ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ЛУКА – МЕЛЕСКІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ**

## **РОЗВИТОК ІНСТИТУТІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ**

**МАТЕРІАЛИ КРУГЛОГО СТОЛУ**

**до Дня місцевого самоврядування**

*2 грудня 2021 року*



**Київ-Вінниця  
2021**

УДК [347.77/.78+316.77](08)

I-74

*Рекомендовано до друку вченою радою факультету права, публічного управління та адміністрування Вінницького державного педагогічного університету імені Михайла Коцюбинського,  
Протокол №7 від 22 грудня 2021 р.*

*Упорядники: Пилипчук В.Г., Яременко О.І., Кононенко В.В., Лазор О.Я., Лазор О.Д., Лапшин С.А., Одобецька І.С.*

Розвиток інститутів місцевого самоврядування в умовах децентралізації публічної влади в Україні / 2 грудня 2021 року, м.Вінниця / Упорядники: Пилипчук В.Г., Яременко О.І., Кононенко В.В., Конотопенко О.П., Лазор О.Я., Лазор О.Д., Лапшин С.А., Назаренко М.О., Одобецька І.С. – ВДПУ, НДІП НАПрН України, Вінниця, ТОВ «Друк» – 2021. – 196 с.

У матеріалах круглого столу висвітлено актуальні питання щодо розвитку інститутів місцевого самоврядування в умовах децентралізації публічної влади в Україні. Тези виступів учасників круглого столу із числа експертів і вчених, науково-педагогічних працівників, представників державних органів та громадських організацій надані у авторській редакції.

УДК [347.77/.78+316.77](08)

ISBN 978-617-7264-68-3

© НАПрН України, 2021

© ВДПУ, 2021

© Колектив авторів

## ЗМІСТ

<i>Корж Ігор</i>	6
<b>ПРАВОВЕ ВРЕГУЛЮВАННЯ ДІАЛОГУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ З ГРОМАДЯНСЬКИМ СУСПІЛЬСТВОМ – ЗАПОРУКА ПОДАЛЬШОГО ЇХ РОЗВИТКУ</b>	
<i>Пархоменко-Куцевіл Оксана</i>	12
<b>ІННОВАЦІЙНІ АСПЕКТИ РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УМОВАХ ВИКЛИКІВ ПАНДЕМІЇ COVID-19 ЯК ОСНОВА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ</b>	
<i>Кононенко Валерій, Герасимюк Костянтин</i>	15
<b>МЕТОДОЛОГІЧНІ ПІДХОДИ ДО ПЛАНУВАННЯ РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД</b>	
<i>Мельник Емілія, Гриб Віталій</i>	19
<b>СТРАТЕГІЧНИЙ МЕНЕДЖМЕНТ ЯК ЧИННИК ЕФЕКТИВНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА ГРОМАД</b>	
<i>Лазор Олег, Лазор Оксана</i>	24
<b>АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНА РЕФОРМА В УКРАЇНІ: ПРОБЛЕМАТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ</b>	
<i>Яременко Олександр, Платонова Крістіна</i>	29
<b>ПРАВОТВОРЧІСТЬ В СИСТЕМІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ: ДЕЯКІ ПРОБЛЕМИ ТЕОРІЇ І ПРАКТИКИ</b>	
<i>Сарафанюк Олександр, Конотопенко Олександр</i>	33
<b>ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЇ БАЗИ ФУНКЦІОНУВАННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА НАПРЯМИ ЇЇ УДОСКОНАЛЕННЯ</b>	
<i>Юник Ірина, Чаплінська Анна</i>	43
<b>ОСОБЛИВОСТІ ФУНКЦІОНУВАННЯ НОВОСТВОРЕНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УКРАЇНІ</b>	
<i>Остапов Ігор, Плахотнюк Владислава</i>	47
<b>ТЕОРЕТИЧНІ ЗАСАДИ ФОРМУВАННЯ СПРОМОЖНОСТІ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В УКРАЇНІ</b>	
<i>Остапов Ігор</i>	56
<b>ЗДОБУТКИ І ТРУДНОЩІ В РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ</b>	
<i>Годлевська Валентина</i>	61
<b>СПІВПРАЦЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД У СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я</b>	
<i>Горінов Павло, Мельничук Лариса</i>	66
<b>ФУНКЦІОНАЛЬНИЙ ПЕРЕРОЗПОДІЛ В СИСТЕМІ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ З ПИТАНЬ ПІДТРИМКИ МОЛОДИХ СІМЕЙ</b>	

<i>Болтівець Сергій, Горінов Павло, Дранушко Ростислав, Жуляєв Валерій</i>	71
<b>РЕАЛІЗАЦІЯ ПРАВ МОЛОДІ В УМОВАХ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ</b>	
<i>Назаренко Марина, Габрійчук Ярослав</i>	77
<b>УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ В ОРГАНАХ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ: ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ДОСВІД</b>	
<i>Лапшин Сергій, Найда Тетяна</i>	80
<b>МЕХАНІЗМ РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ГЕНДЕРНОЇ ПОЛІТИКИ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ</b>	
<i>Лапшин Сергій, Сапожнік Алла</i>	87
<b>ЕТИКА ПУБЛІЧНОГО СЛУЖБОВЦЯ ЯК ЗАСІБ ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ</b>	
<i>Юник Ірина, Хіміч Юрій</i>	94
<b>ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ В УКРАЇНІ</b>	
<i>Лапшин Сергій, Поліщук Олеся</i>	99
<b>ОСНОВНІ НАПРЯМКИ РЕФОРМИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ</b>	
<i>Ніколіна Ірина, Мукомел Анжела</i>	106
<b>ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ ЦИФРОВИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ В УКРАЇНІ ТА АВСТРАЛІЇ</b>	
<i>Соколовський Володимир</i>	109
<b>АДМІНІСТРАТИВНІ ЕЛЕКТРОННІ ПОСЛУГИ: ПОНЯТТЯ ТА УМОВИ ВПРОВАДЖЕННЯ У ФУНКЦІОНУВАННІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ</b>	
<i>Устенко Аліна</i>	114
<b>МОНІТОРИНГ ТА ОЦІНЮВАННЯ РОЗВИТКУ СИСТЕМИ ЦИФРОВОГО ВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ</b>	
<i>Станкевич Єлизавета</i>	117
<b>КОНФЛІКТ ІНТЕРЕСІВ В ОРГАНАХ ПУБЛІЧНОЇ ВЛАДИ</b>	
<i>Пащенко Оксана</i>	120
<b>ПРОБЛЕМИ ВДОСКОНАЛЕННЯ ЗАКОНОДАВЧОГО РЕГУЛЮВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ</b>	
<i>Шеванюк Богдан</i>	126
<b>ЄВРОПЕЙСЬКА ХАРТІЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ – ЯК ОРІЄНТИР ДЛЯ РОЗВИТКУ МІСЦЕВОЇ ДЕМОКРАТІЇ</b>	
<i>Бондаренко Денис</i>	134
<b>ПУБЛІЧНЕ УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ НА МІСЦЕВОМУ РІВНІ</b>	
<i>Бойко Наталія</i>	137
<b>ПРАВО НА ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ У СИСТЕМІ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ</b>	

<i>Рімша Юлія, Круць Артем</i>	142
<b>ПОВНОВАЖЕННЯ СТАРОСТ У СФЕРІ РЕАЛІЗАЦІЇ ГУМАНІТАРНОЇ ПОЛІТИКИ</b>	
<i>Зубар Іван, Волосенко Анжеліка</i>	146
<b>ЗАКОНОДАВЧЕ РЕГУЛЮВАННЯ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ В УКРАЇНІ</b>	
<i>Ніколіна Ірина, Ніколіна Світлана</i>	151
<b>ЦИФРОВА ТРАНСФОРМАЦІЯ: СУЧАСНИЙ СТАН, ТРЕНДИ, ПОБУДОВА ІНСТИТУЦІЙНОЇ СПРОМОЖНОСТІ НА МІСЦЕВОМУ РІВНІ</b>	
<i>Рябовол Каріна</i>	156
<b>ЦИФРОВІ ТРАНСФОРМАЦІЇ У МІСТІ ДРОГОБИЧ</b>	
<i>Зубар Іван, Пашко Вікторія</i>	159
<b>УПРАВЛІННЯ КРИТИЧНОЮ ІНФРАСТРУКТУРОЮ ДЕРЖАВИ</b>	
<i>Садловська Інна</i>	163
<b>ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ РОЗВИТКУ ЕЛЕКТРОННОГО УРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ ТА ШВЕЦІЇ</b>	
<i>Фаєр Богдан</i>	167
<b>ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВА ОСНОВА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ</b>	
<i>Плахотнюк Владислава</i>	173
<b>ЦЕНТРИ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ В ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ</b>	
<i>Янчук Аліна</i>	180
<b>МОЛОДІЖНА ПОЛІТИКА В БЕРШАДСЬКІЙ ТЕРИТОРІАЛЬНІЙ ГРОМАДІ: СУЧАСНИЙ СТАН ТА ШЛЯХИ РОЗВИТКУ</b>	
<i>Мельник Емілія, Логайчук Віталій</i>	187
<b>ПОВНОВАЖЕННЯ ОРГАНІВ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ УКРАЇНИ В АГРАРНІЙ СФЕРІ: МІСЦЕВИЙ РІВЕНЬ</b>	

6. Багмет М.О., Личко Т.М. Цінність місцевого самоврядування як демократичної форми децентралізації державно владних повноважень. Наукові праці ЧДУ. Сер.: «Держ. упр.». 2019. № 112. С. 33-38.

**УДК 004.8(477)(94)**

***Ніколіна Ірина***

*кандидат наук з державного управління, доцент кафедри економічної кібернетики та інформаційних систем  
Вінницький торговельно-економічний інститут КНТЕУ*

***Мукомел Анжела***

*здобувач ступеня вищої освіти бакалавр*

*Вінницький торговельно-економічний інститут КНТЕУ*

## **ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ ЦИФРОВИХ ТРАНСФОРМАЦІЙ В УКРАЇНІ ТА АВСТРАЛІЇ**

Електронне урядування - це форма організації державного управління, спрямована на підвищення ефективності, відкритості та прозорості діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування з використанням ІКТ для формування нового типу держави, яка орієнтована на задоволення потреб громадян.

У сучасному світі наразі йде активне використання інструментів цифрової трансформації. Тобто підвищуються стандарти якості публічного управління у всіх сферах соціального, політичного та економічного життя країн.

За об'єкти аналізу візьмемо такі 2 індекси розвитку електронного урядування та цифрового розвитку: EGDI (E-Government Development Index) та EPI (E-Participation Index). Тепер розглянемо кожен індекс окремо.

Індекс розвитку електронного уряду EGDI базується на трьох субіндексах (рис. 1).

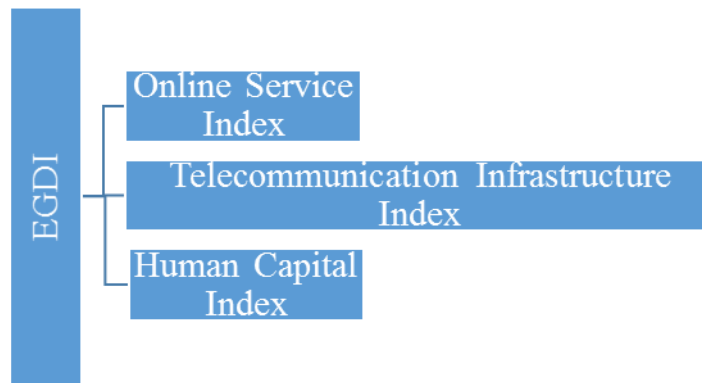


Рисунок 1 - Субіндекси EGDI.

Індекс електронної участі ЕРІ (E-Participation Index) використовується ООН як додатковий індекс до індексу розвитку електронного уряду EGDI. Тобто значно розширюється огляд проблеми, який зосереджує увагу на наданні інтерактивних інформаційних послуг громадянам.

Цей індекс включає такі складові як:

- електронне інформування;
- електронне консультування;
- електронне прийняття рішень [ 1 ].

Порівнюючи Україну та Австралію ми бачимо велику різницю між рівнями цифрової трансформації (рис. 2).

Можна виділити основні чинники, які впливають на різницю у результатах:

1. Територія;
2. Культурна складова;
3. Рівень спроможності поширення електронного урядування для населення;
4. Економічний аспект.

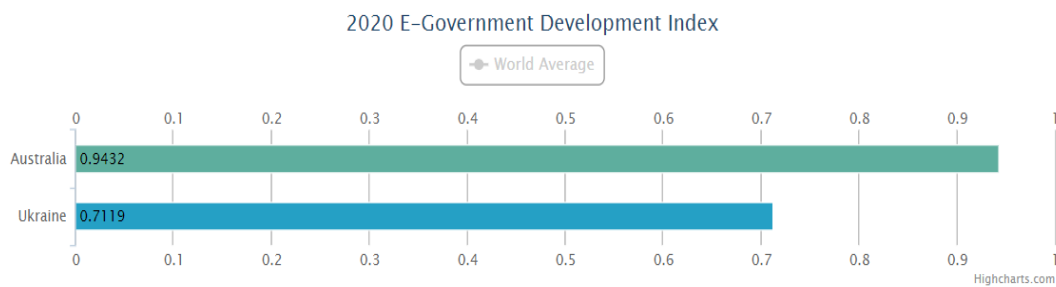


Рисунок 2 – порівняння індексів цифрової трансформації між Україною та Австралією. Ми бачимо, що Україна, яка є на 69 місці значно поступається Австралії, яка посідає 5. Такий розрив між країнами дає нам змогу проаналізувати те, що потрібно шукати різні, індивідуальні підходи для вирішення проблем загалом Україні. Це може бути телекомунікаційна інфраструктура або підвищення якості освіти [ 2 ].

В доповнення до EGDI - Індекс електронної участі EPI (E-Participation Index) допомагає краще побачити ситуацію не тільки із практичним застосуванням, а й з вмінням влади надати умови для розвитку цифрового урядування своєї держави [3]. Для цього ми розглянемо діаграму зі значенням індексів Австралії та України (рис. 3).



Рисунок 3 - Динаміка значення індексу EPI Австралії та України за

Значення Австралії можна вважати помірним, що не скажеш про Україну [4]. Вважаємо, що таке зниження динаміки пов'язане з політичними проблемами, що були на той час у країні.



Отже, коротко проаналізувавши цифрові трансформації в Україні та Австралії, можемо назвати їхні основні особливості. Цифрові трансформації у Австралії є стабільними та плавними, немає різким розривів. Стосовно України, то прослідковується легка нестабільність та ледь помітна закономірність у значеннях показників залежно від політичного та економічного стану держави.

#### **ДЖЕРЕЛА ТА ЛІТЕРАТУРА:**

1. І.О. Царенко, Н. С. Красножон Електронне урядування як інструмент посилення конкурентноспроможності країни [Ел.ресурс ]. / І. О. Царенко, Н. С. Красножон // Аналітична записка – Режим доступу : [http://www.economy.nayka.com.ua/pdf/8\\_2020/76.pdf](http://www.economy.nayka.com.ua/pdf/8_2020/76.pdf).
2. Парламентська бібліотека Австралії [Ел. ресурс]. – Режим доступу: [https://www.aph.gov.au/About\\_Parliament/Parliamentary\\_Departments/Parliamentary\\_Library](https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library)
3. E-Government Development Index [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://publicadministration.un.org/egovkb/data-center>.
4. E-Participation Index [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://publicadministration.un.org/egovkb/data-center>.

**УДК 352.073.534:004**

*Соколовський Володимир*

*здобувач ступеня вищої освіти магістр*

*Вінницький державний педагогічний університет*

*імені Михайла Коцюбинського*

### **АДМІНІСТРАТИВНІ ЕЛЕКТРОННІ ПОСЛУГИ: ПОНЯТТЯ ТА УМОВИ ВПРОВАДЖЕННЯ У ФУНКЦІОНУВАННІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

Сучасний світ вимушений вирішувати надскладне завдання, яке за своєю природою вже є двояке: має надзвичайний потенціал користі для суспільства та таку ж ступінь загрози для цього ж суспільства. Це питання стосується, насамперед, розповсюдження і захисту інформації та переходу

**УДК [347.77/.78+316.77](08)**

Розвиток інститутів місцевого самоврядування в умовах децентралізації публічної влади в Україні / 2 грудня 2021 року, м.Вінниця / Упорядники: Пилипчук В.Г., Яременко О.І., Кононенко В.В., Конотопенко О.П., Лазор О.Я., Лазор О.Д., Лапшин С.А., Назаренко М.О., Одобецька І.С. – ВДПУ, НДІП НАПрН України, Вінниця, ТОВ «Друк» – 2021. – 196 с.

У матеріалах круглого столу висвітлено актуальні питання щодо розвитку інститутів місцевого самоврядування в умовах децентралізації публічної влади в Україні. Тези виступів учасників круглого столу із числа експертів і вчених, науково-педагогічних працівників, представників державних органів та громадських організацій надані у авторській редакції.

УДК [347.77/.78+316.77](08)

**ISBN 978-617-7264-68-3**

Формат 60x84/16. Спосіб друку – цифровий.

Ум.друк. арк. 13,19

Тираж 100 прим. Виготовлено з оригінал-макета в друкарні

01032, м. Київ, вул. Саксаганського 110-в  
тел/факс (044) 234-94-56, 234-90-73

21001, м. Вінниця, вул. К.Острозького, 32,  
тел. 26-71-33

Видавець та виготовлювач ТОВ «Друк»

м. Вінниця, вул. 600-річчя, 25

тел.: (0432) 46-51-17

E-mail: ua.druk2015@ukr.net

Свідоцтво про внесення суб'єкта видавничої справи до  
Державного реєстру видавців, виготовлювачів і розповсюджувачів  
видавничої продукції ДК No 1077 від 25.04.2007 р.